



## ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към ГФО на Община Търговище за 2015 г.

за прилаганата счетоводна политика, подлежаща на оповестяване  
допълнителна информация за състоянието и изменението на активите,  
пасивите, приходите, разходите и задбалансови позиции

Годишният финансов отчет на Община Търговище отразява финансовото състояние на Общината към 31.12.2015 г. Той е съставен при спазване на изискванията на Заповед № ЗМФ – 1338/22.12.2015 г. на Министъра на финансите, ДДС №15/21.12.2015 г. относно Изготвянето и представянето на отчетите за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства към 31.12.2015 г., както и на годишните оборотни ведомости за 2015 г. на общините и всички указания на Министерството на финансите, относно отчитането на стопанските операции на начислена и касова основа от бюджетните организации.

Настоящият финансов отчет е изготвен при стриктно спазване на счетоводната политика на община Търговище за 2015 г., като с цел съпоставимост на счетоводните данни и показатели през различните отчетни периоди е запазена счетоводната политика на общината през предходния отчетен период, т.е. счетоводната политика от 2014 г.

### ПРИНЦИПИ, ОПРЕДЕЛЯЩИ СЧЕТОВОДНАТА ПОЛИТИКА:

- **текущо начисляване** – приходите и разходите, призначавани от сделки и събития, се начисляват към момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства и се включват във финансовите отчети за периода, за който се отнасят;

- **действащо предприятие** – способността на Общината да продължи своята дейност;

- **документална обосновааност на стопанските операции** – съставянето на документите в Община Търговище се извършва при спазване изискванията на действащото законодателство;

- **съпоставимост между приходите и разходите** – разходите извършени във връзка с определена сделка или дейност се отразяват във финансовия резултат за периода, през който предприятието черпи изгода от тях, а приходите да се отразят през периода през който са отчетени разходите за тяхното получаване;

- **предпазливост** – оценяването и отчитането на предполагаемите рискове и очакваните евентуални загуби при счетоводното третиране на





стопанските операции с цел получаване на действителен финансов резултат;

- **предимство на съдържанието пред формата** – сделките и събитията се отразяват счетоводно съобразно тяхното икономическо съдържание, а не формално според правната им форма;

- **запазване при възможност на счетоводната политика от предходния отчетен период** – постигане съпоставимост на счетоводните данни и показатели през различни отчетни периоди;

- **независимост на отделните отчетни периоди и стойностна връзка между начален и краен баланс** – всеки отчетен период се третира счетоводно сам за себе си, независимо от обективната му връзка с предходния и със следващия отчетен период, като данните на финансовия отчет в началото на текущия отчетен период трябва да съвпадат с данните в края на предходния отчетен период;

Формата на счетоводството в Община Търговище е мемориално-ордерна счетоводна форма и се утвърждава от кмета на Общината, съгласно чл. 12 от Закона за счетоводството.

Тя осигурява:

- предварителен и текущ контрол върху първичната счетоводна информация;

- синхронизирано осъществяване на хронологичното и систематично (аналитично и синтетично) счетоводно отчитане;

- отвореност на счетоводната система, за да може да включи нови допълнителни задачи;

- възможности за логическо преобразуване на счетоводната информация при нейната обработка и използване;

- своевременно предоставяне на информация за мотивиране на управленски решения, за данъчно облагане и за опазване на собствеността;

- обективност, точност, пълнота, достоверност, достъпност и навременност на счетоводната информация за управлението;

- последващ финансов и данъчен контрол върху дейността.

Движението на счетоводните документи от момента на тяхното създаване или получаване в Общината до момента на унищожаването или предаването им съгласно действащ нормативен акт се осъществява съгласно разработения План за документооборота за 2015 г. (чл. 44 от ЗС), който се утвърждава от кмета на общината.

Първостепенните разпоредители с бюджет съставят периодични и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите си по пълна бюджетна класификация, включвайки и отчетите на второстепенните разпоредители с бюджет. Формулярите са по образец на МФ както следва:

- Месечни отчетни форми: Отчет за касовото изпълнение на бюджета(Б-1) – общо и в т.ч. по левови и валутни сметки; Отчет на сметките за средства от Европейския съюз на бенефициенти на Кохезионния и Структурните фондове към Националния фонд(СЕС-1-КСФ); Отчет за средствата от Европейския съюз на бенефициенти на





Разплащателната агенция към Държавен фонд „Земеделие“ (СЕС-1-РА); Отчет на сметките за други средства от ЕС(СЕС-1-ДЕС); Отчет за сметките на средствата от ЕС(СЕС-1-ДЕС) ; Отчет за средствата по други международни програми (СЕС-1-ДМП); Операциите и наличностите по сметките за чужди средства( Б-1с код 33).

- Тримесечни отчетни форми: Отчет за касовото изпълнение на бюджета ( Б-1), Отчет за сметките за средствата от Европейския съюз на бенефициенти на Кохезионния и Структурните фондове към Националния фонд ( СЕС-1-КСФ); Отчет за сметките за средствата от Европейския съюз на бенефициенти на Разплащателната агенция към ДФ „Земеделие“ ( СЕС-1-РА); Отчет за касовото изпълнение на други средства от Европейския съюз ( СЕС-1-ДЕС); Отчет за касовото изпълнение на други международни програми ( СЕС-1-ДМП) ; Отчет за касовото изпълнение на операциите и наличностите по сметките за чужди средства ( Б-1 с код 33)

Годишният финансов отчет на Общината за 2015 г. включва елементите, определени съгласно Заповед № ЗМФ 1338/22.12.2015 г. на министъра на финансите, а именно:

1. Баланс на Община Търговище
2. Отчет за приходите и разходите
3. Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства

4. Приложение, което съдържа:

а) Обяснителна записка за прилаганата счетоводна политика и подлежаща на оповестяване допълнителна информация за състоянието и изменението на активите, пасивите, приходи, разходи и задбалансови позиции

б) Обяснителна записка за изпълнението на показателите по бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз, за касовите разходи по функции и групи, съгласно Единната бюджетна класификация за 2015 година.

Всички данни за 2015 г. са представени в настоящия финансов отчет в лева и хил. лева, в съответствие с изискванията на българското законодателство и указанията на МФ. Спазени са нормативните актове като: Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г., Закона за публичните финанси, Закона за корпоративното подоходно облагане, Закона за бюджета на ДОО за 2015 г., Кодекса за социалното осигуряване, Закона за данък върху добавената стойност и всички действащи през отчетния период специфични нормативни актове, уреждащи отчетността в бюджетните предприятия.

Годишният финансов отчет на Община Търговище обобщава информация от 50 второстепенни разпоредители с бюджет – Други дейности по образованието, Култура, Социален патронаж, Здравеопазване, Обредни домове и зали, Ученическо и столово хранене, ЦМДИ, Регионален исторически музей , Библиотека “ П. Стъпов”, ОДК, ДЦВХУ, ДЦСХ,